Дело № 5-98-240/2018

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

10 апреля 2018 года г. Ялта

Мировой судья судебного участка №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Чинов К.Г.,

с участием законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – Апонина В.О.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда в городе Ялте (ул. Васильева, 19) дело об административном правонарушении в отношении:

***Общества с ограниченной ответственностью «Чайкоф»***, «ИЗЪЯТО»,

за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст.13.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,-

установил:

«ДАТА» ООО «Чайкоф» (далее – Общество), расположенное по адресу: «АДРЕС», являющееся оператором связи, оказывающим на основании лицензии «НОМЕР» от «ДАТА» услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в нарушение ст. 46 Федерального закона от 07.07.2003 года №126-ФЗ «О связи»,  [статьи 15.1](garantF1://12048555.1511) Федерального закона от 27.07.2006 года №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», п. п. «а» п.26 Правил оказания телематических услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 года №575, не исполнило обязанность по ограничению доступа на территории Российской Федерации к одному адресу ресурсов в сети «Интернет»:

«ИЗЪЯТО», доступ к которому должен быть ограничен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, чем совершило административное правонарушение, предусмотренное ст.13.34 КоАП РФ.

Законный представитель Общества в судебном заседании вину признал в полном объеме, раскаялся и пояснил, что правонарушение совершено неумышленно, поскольку Общество является субъектом малого и среднего предпринимательства, ранее к ответственности не привлекалось, просил заменить административный штраф на предупреждение в силу ч.1 ст.4.1.1 КоАП РФ.

Выслушав в судебном заседании законного представителя Общества, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, исследовав материалы дела об административном правонарушении в их совокупности, прихожу к выводу о следующем.

Как указано в пункте 1 статьи 46 Федерального закона от 07 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи», оператор связи обязан оказывать пользователям услугами связи услуги связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об оказании услуг связи.

Из материалов дела усматривается, что Общество «Чайкоф», действуя в соответствии с п.12 ст.2 Федерального закона от 07 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи», является оператором связи и оказывает телематические услуги связи (доступ в интернет) в соответствии с Правилами оказания телематических услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2007 г. №575.

В силу п.26 Правил оказания телематических услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2007 г. №575, Общество «Чайкоф» обязано оказывать абоненту и (или) пользователю телематические услуги связи в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящими Правилами, лицензией и договором.

Согласно п.5 ст.[46](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-07072003-n-126-fz-s/glava-7/statia-46/" \o "Федеральный закон от 07.07.2003 N 126-ФЗ > (ред. от 05.12.2017) > "О связи" >  Глава 7. Услуги связи > Статья 46. Обязанности операторов связи" \t "_blank) Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан осуществлять ограничение и возобновление доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2006 года №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также обеспечивать установку в своей сети связи предоставляемых в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, технических средств контроля за соблюдением оператором связи установленных статьями 15.1 - 15.4 указанного Федерального закона требований.

На основании ч.1 ст.[15.1](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-27072006-n-149-fz-ob/" \l "eHYyE9WyZTQT" \o "Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ > (ред. от 25.11.2017) > "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" > (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) >  Статья 15.1. Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Инт" \t "_blank) Федерального закона от 27.07.2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в целях ограничения доступа к сайтам в сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создан и ведется «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идетифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее - реестр).

Единый реестр ведется в соответствии с Правилами создания, формирования и ведения Единого реестра, утвержденными постановлением Правительства РФ от 26.10.2012 года №1101 (далее - Правила ведения Единого реестра).

Часть 10 ст.[15.1](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-27072006-n-149-fz-ob/" \l "eHYyE9WyZTQT" \o "Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ > (ред. от 25.11.2017) > "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" > (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) >  Статья 15.1. Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Инт" \t "_blank) Федерального закона от 27.07.2006 года №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» обязывает оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение суток с момента включения в реестр сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети "Интернет", содержащий информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, ограничить доступ к такому сайту в сети «Интернет».

В соответствии с п.13 Правил создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.10.2012 №1101 перечень доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайт в сети «Интернет», доступ к которым обязан ограничить оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», обновляется ежедневно в 09 часов 00 минут и 21 час 00 минут по московскому времени. В течение суток с момента такого обновления оператор связи обязан ограничить доступ к таким сайтам в сети «Интернет».

Согласно ч.3 ст.[15.3](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-27072006-n-149-fz-ob/" \l "SzglPfNP9p5V" \o "Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ > (ред. от 25.11.2017) > "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" > (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) >  Статья 15.3. Порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с наруш" \t "_blank) Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» после получения по системе взаимодействия требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о принятии мер по ограничению доступа оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан незамедлительно ограничить доступ к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети «Интернет», или к информации, размещенной на нем и содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

В силу ст.[15.6](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-27072006-n-149-fz-ob/" \l "YbwpxTvDBv5J" \o "Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ > (ред. от 25.11.2017) > "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" > (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) >  Статья 15.6. Порядок ограничения доступа к сайтам в сети "Интернет", на которых" \t "_blank) Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в течение суток с момента получения требования о принятии мер по постоянному ограничению доступа к сайту в сети «Интернет», на котором неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан ограничить доступ к соответствующему сайту в сети «Интернет». Снятие ограничения доступа к такому сайту в сети "Интернет" не допускается

На основании п. 3 Порядка получения доступа к содержащейся в Едином реестре информации, утвержденного приказом Роскомнадзора от 21.02.2013 года № 169, получение доступа к информации из Единого реестра осуществляется посредством обращения к веб-сервису, описание которого размещено на веб-сайте в сети Интернет: http://eais.rkn.gov.ru (http://vigruzki.rkn.gov.ru). Авторизация для использования указанного веб-сервиса осуществляется с применением усиленной квалифицированной электронной подписи, выданной удостоверяющим центром, аккредитованным Министерством связи и массовых коммуникаций РФ.

Соблюдение операторами связи указанных требований контролируется уполномоченными лицами территориального органа Роскомнадзора - Управлением Роскомнадзора по Республике Крым и городу Севастополю. Сведения об обращениях операторов связи к указанному веб-сервису фиксируются в Единой Автоматизированной Информационной Системе (далее - ЕАИС) Роскомнадзора.

Мониторинг проведен «ДАТА» в период с «ВРЕМЯ» до «ВРЕМЯ» с использованием технического средства контроля: аппаратно-программного агента АС «Ревизор», сертификат соответствия - регистрационный «НОМЕР», срок действия с «ДАТА» до «ДАТА».

В ходе мониторинга (протокол «НОМЕР» от «ДАТА») установлено, что оператор связи Общество «Чайкоф» не осуществляет ограничение доступа по одному адресу ресурсов в сети Интернет, содержащих информацию, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено. Установлено, что запрещенная информация была отображена. Файлы скриншотов, подтверждающие отображение информации, размещены по адресу:

[«ИЗЪЯТО»](http://espreso.tv/blogs/2015/06/18/pamyatka_rossyyskym_potrebytelyam_pry_poseschenyy_okkupyrovannykh_terrytotyy).

Анализ содержимого скриншота информационной страницы вышеуказанного ресурса сети Интернет показывает, что оператором связи, Обществом «Чайкоф» вышеуказанный ресурс не блокируется.

Из чего следует, что «ДАТА» Общество «Чайкоф» не ограничило доступ к информации, размещенной в сети «Интернет».

Таким образом, в бездействии ООО «Чайкоф» усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ст.13.34 КоАП РФ, а именно: неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Виновность Общества в совершении данного правонарушения подтверждается собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении от «ДАТА» «НОМЕР», который составлен компетентным лицом в соответствие с требованиями ст.28.2 КоАП РФ (л.д.5-9); актом мониторинга, проведенного «ДАТА» с «ВРЕМЯ» по «ВРЕМЯ» филиалом ФГУП «РЧЦ ЦФО» в Республике Крым и городу Севастополю (л.д.59-60); лицензией «НОМЕР» от «ДАТА» (л.д.66-69); сертификатом соответствия рег. «НОМЕР» (л.д.52); протоколом мониторинга, проведенного при помощи средства технического контроля (агента), расположенного на узле связи/точке по адресу: «НОМЕР» (л.д.61-64); скриншотом (распечаткой изображений отображаемой страницы интернета), выявленного в результате мониторинга сайтов в сети «Интернет», включенных в Реестр запрещенной информации, выполненных «НОМЕР» в период времени с «ВРЕМЯ», с указанием маршрута прохождения («НОМЕР») (л.д.65); выпиской их ЕГРЮЛ от «ДАТА»; признательными показаниями законного представителя Общества.

Относительно заявленного законным представителем Общества ходатайства о замене административного штрафа предупреждением, мировой судья приходит к выводу о следующем.

Согласно [части 2 статьи 3.4](garantF1://12025267.3402) КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

С целью обеспечения дифференциации условий административной ответственности субъектов малого и среднего бизнеса, предотвращения чрезмерного, не соотносимого с достигнутым уровнем социально-экономического развития Российской Федерации административного принуждения, осуществления профилактики административных правонарушений, совершаемых субъектами малого и среднего бизнеса, Федеральным законом от 03.07.2016 года N 316-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", введена статья 4.1.1 КоАП РФ, регламентирующая замену административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.

Так, [частью 1 статьи 4.1.1](garantF1://12025267.4111) КоАП РФ установлено, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II [настоящего Кодекса](garantF1://12025267.0) или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](garantF1://12025267.3402) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает два условия, при одновременном наличии которых имеются основании для применения нормы [ч.1 ст.4.1.1](garantF1://12025267.4111) КоАП РФ: лицо, привлекаемое к административной ответственности должно относиться к субъектам малого и среднего предпринимательства; лицо впервые совершило административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Анализ взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ применительно к обстоятельствам настоящего дела позволяет сделать вывод о наличии оснований для замены административного штрафа, предусмотренного санкцией ст.13.34 КоАП РФ, на предупреждение.

Так, согласно сведениям от «ДАТА» «НОМЕР», ООО «Чайкоф» (ИНН «НОМЕР») включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Материалы дела об административном правонарушении не содержат сведений, подтверждающих, что ООО «Чайкоф» ранее привлекалось к административной ответственности.

Совершенное административное правонарушение не повлекло причинения вреда, предусмотренного [частью 2 статьи 3.4](garantF1://12025267.3402) КоАП РФ, либо угрозы причинения такого вреда.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не имеется.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством мировой судья признает раскаяние законного представителя ООО «Чайкоф».

Учитывая фактические обстоятельства настоящего дела и характер совершенного административного правонарушения, полагаю необходимым заменить ООО «Чайкоф» административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь ст.ст.3.1, 4.1.1, 13.34, 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья -

постановил:

***Общество с ограниченной ответственностью «Чайкоф»***, «ИЗЪЯТО», признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.13.34 КоАП РФ, и с применением ч.1 ст.4.1.1 КоАП РФ подвергнуть его административному наказанию в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через судебный участок №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья: (подпись) К.Г. Чинов**

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_К.Г. Чинов