**Дело №5-98-703/2020**

**91MS0098-01-2020-001259-49**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**23 октября 2020 года г. Ялта**

Мировой судья судебного участка №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Чинов Кирилл Геннадиевич,

с участием должностного лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – Арзубова С.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка в городе Ялте (ул. Васильева, 19) дело об административном правонарушении в отношении:

***главного бухгалтера Муниципального казенного учреждения «Центр финансового и материально-технического сопровождения деятельности образовательных учреждений» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Арзубова Сергея Алексеевича***, \*\*\*,

за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), -

**у с т а н о в и л:**

в период времени с 01 апреля 2020 года по 30 апреля 2020 года, на основании плана работы Контрольно­-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее КСП) на 2020 год, утвержденного протоколом Коллегии КСП №\*\*\* от 28.12.2019 года, а также на основании распоряжения председателя КСП от 01.04.2020 года №01-13/39, проведено контрольное мероприятие «Камеральная выборочная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год главного распорядителя бюджетных средств Управления образования Администрации города Ялта Республики Крым. По результатам проведения указанного контрольного мероприятия установлено, что должностным лицом – главным бухгалтером Муниципального казенного учреждения «Центр финансового и материально-технического сопровождения деятельности образовательных учреждений» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее МКУ «ЦФ и МТСДОУ») Арзубовым С.А., при представлении в Финансовый департамент Администрации города Ялта Республики Крым годовой бюджетной финансовой отчетности за 2019 год, было допущено значительное искажение показателей бюджетной отчетности. Своими действиями должностное лицо Арзубов С.А. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.3 ст.15.15.6 КоАП РФ.

Арзубов С.А. в судебном заседании вину в совершении данного правонарушения не признал и пояснил, что не является субъектом данного правонарушения, подготавливал и представлял в финдепартамент финансовую отчетность на «общественных началах, в качестве помощи». Данная обязанность возложена на директора МКУ «ЦФ и МТСДОУ». Кроме того, указывает, что извещения о проведении закупки конкурентным способом и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по которым был определен поставщик (подрядчик, исполнитель), не являются первичными документами для отражения в бухгалтерском учете организации, вследствие чего состав вмененного правонарушения отсутствует. Ситуация с привлечением его к ответственности возникла из-за не сложившихся служебных отношений с новым директором МКУ «ЦФ и МТСДОУ».

Выслушав в судебном заседании должностное лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, допросив свидетелей, исследовав материалы дела в их совокупности, прихожу к выводу о следующем.

В соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 1 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, утвержденного Решением Ялтинского городского совета Республики Крым от 29 сентября 2014 года №26, КСП является органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление внешнего муниципального финансового контроля.

Согласно положениям ч.2 ст.9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет следующие основные полномочия: контроль за исполнением местного бюджета; экспертиза проектов местного бюджета; внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета; организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации; контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию; оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности; финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ; анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование; подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования; участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Согласно ст.264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Главные администраторы средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета представляют бюджетную отчетность соответственно в Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований в установленные ими [сроки](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_338872/#dst0).

Бюджетная отчетность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляется соответственно Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов Российской Федерации, финансовыми органами муниципальных образований на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Бюджетная отчетность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований является годовой. Отчет об исполнении бюджета является ежеквартальным.

Бюджетная отчетность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований представляется соответствующими финансовыми органами в Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъектов Российской Федерации, местную администрацию.

Отчет об исполнении федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Годовые отчеты об исполнении федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов подлежат утверждению соответственно федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Требованиями статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено, что бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Пунктом 7 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» также установлено, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

В соответствии с п.141.1 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина РФ от 06.12.2010 года №162н, счет 502 17 000 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год» предназначен для учета получателями бюджетных средств сумм бюджетных обязательств в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (при условии размещении извещения, приглашения принять участие.

При проведении мероприятия проведен сравнительный анализ сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) с данными извещений, размещенных Управлением образования Администрации города Ялта Республики Крым (далее Управление) и подведомственных ему учреждений на единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

Кроме того, установлено, что в единой информационной системе (zakupki.gov.ru) Управлением размещена информация, что МКНМУ «Городской методический кабинет управления образования» и МКУ «ЦФ и МТСДОУ» при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), опубликовали извещения о проведении закупки конкурентным способом и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по которым был определен поставщик (подрядчик, исполнитель) и заключен муниципальный контракт, на общую сумму 9 606 385,55 рублей, что не соответствует кредитовым оборотам Главных книг по счету 1 502 17 000 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год».

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что Управление отразило данные не в соответствии с данными, содержащимися в первичных учетных документах (извещениях о проведении закупки конкурентным способом и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в результате разница составила 79749,61 руб. Кроме того, отражение в регистрах бухгалтерского учета, заключенных контрактов конкурсным способом не в полном объеме, графа 3 раздела 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175), повлекло искажение по строке «Всего» на 117 186,61 руб. (8 073 315,21 руб. - 8 190 501,82 руб.) или на 1,45%**,** в результате чего искажены данные раздела 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128).

Согласно ст.2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, 04.02.2020 годаглавный бухгалтер МКУ «ЦФ и МТСДОУ» Арзубов С.А., при формировании и предоставлении годовой бюджетной отчетности за 2019 год, допустил искажениепоказателей бюджетной отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об обязательствах, не менее чем на 1%, но не более чем на 10% и на сумму, превышающую сто тысяч рублей**,** тем самым совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, а именно: нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской финансовой) отчетности, либо нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшее значительное искажение показателей этой отчетности.

Виновность главного бухгалтера МКУ «ЦФ и МТСДОУ» Арзубова С.А. в совершении данного административного правонарушения подтверждается:

-протоколом об административном правонарушении от 26.08.2020 года №\*\*\*, который составлен компетентным лицом в соответствие с требованиями ст.28.2 КоАП РФ;

-служебной запиской аудитора Родионовой Е.С.;

-таблицами 1, 2, 3 к финансовой отчетности;

-актом №\*\*\* от 29.04.2020 года;

-должностной инструкцией главного бухгалтера МКУ «ЦФ и МТСДОУ»;

-договором №51-18 от 29.12.2017 года о передаче функций (полномочий) по организации и ведению бухгалтерского учета (бухгалтерского обслуживания), заключенным между МКУ «ЦФ и МТСДОУ» и Управлением образования Администрации города Ялта Республики Крым.

Кроме того, виновность должностного лица Арзубова С.А. подтверждается показаниями допрошенных в судебном заседании свидетелей Кузнецова П.В. и Балабаева А.К., которые показали, что Арзубов, будучи уполномоченным должностным лицом, при формировании годовой бюджетной отчетности за 2019 год, допустил искажениепоказателей бюджетной отчетности. О предвзятом отношении к нему со стороны руководства МКУ «ЦФ и МТСДОУ» им ничего неизвестно.

Оценивая позицию Арзубова С.А. о том, что он не является субъектом вмененного ему правонарушения, мировой судья приходит к следующим выводам.

Согласно ч.3 [ст.](http://mobileonline.garant.ru/#/document/70103036/entry/102)7 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено настоящей частью.

В соответствии с п.1.3 Устава МКУ «ЦФ и МТСДОУ», утвержденного Постановлением Администрации города Ялта Республики Крым от 25.04.2018 года №770-п, учреждение является учреждением, созданным для организации и ведения бюджетного, налогового, бухгалтерского и статистического учета и отчетности Управления образования Администрации города Ялта Республики Крым, учреждений и организаций, подведомственных Управлению образования Администрации города Ялта Республики Крым, а также для осуществления функций в сфере материально-технического обеспечения учреждений образования муниципальной формы собственности города Ялта.

Согласно п.2.4 Устава МКУ «ЦФ и МТСДОУ» основными задачами казённого учреждения при ведении бухгалтерского учета является: ведение бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности Управления и подведомственных ему учреждений и организаций, составление отчетности; отражение в документах достоверной и в полном объеме информации о хозяйственных операциях и результатах деятельности, необходимой для оперативного управления бюджетными назначениями (ассигнованиями) и финансовыми, материальными (нематериальными) ресурсами; обеспечение соблюдения бюджетного законодательства при взятии бюджетных обязательств, своевременного предоставления на регистрацию таких обязательств, осуществление платежей в соответствии с взятыми бюджетными обязательствами, достоверной и в полном объеме отражения операций в бухгалтерском учете и отчетности; обеспечение контроля за наличием и движением имущества, использованием финансовых и материальных (нематериальных) ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами, сметами.

Пунктами 1.2-1.4 Договора №51-18 от 29.12.2017 года о передаче функций (полномочий) по организации и ведению бухгалтерского учета (бухгалтерского обслуживания), заключенным между МКУ «ЦФ и МТСДОУ» (исполнитель) и Управлением образования Администрации города Ялта Республики Крым (заказчик), заказчик поручает, а исполнитель обязуется осуществлять бухгалтерское обслуживание ФХД заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и иным законодательством, регламентирующим ведение бухгалтерского учета. Исполнитель составляет бухгалтерскую, налоговую и статистическую отчетность, осуществляет отчисления налогов и сборов, обеспечивает материально-техническое сопровождение деятельности и автотранспортное обслуживание заказчика.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1.7 Положения об учетной политике учреждения, утвержденного Приказом Управления образования Администрации города Ялта Республики Крым от 10.10.2019 года №339/01-05, бухгалтерский учет осуществляет МКУ «ЦФ и МТСДОУ».

Согласно п.1.8. Положения об учетной политике учреждения, главный бухгалтер МКУ «ЦФ и МТСДОУ» несет ответственность за ведение бюджетного учета, а также за своевременное предоставление полной и достоверной бюджетной отчетности.

Данная обязанность и ответственность предусмотрена также должностной инструкцией главного бухгалтера МКУ «ЦФ и МТСДОУ», утвержденной директором Учреждения от 01 декабря 2016 года.

Согласно приказу МКУ «ЦФ и МТСДОУ» от 16.04.2018 года №44-Л, главным бухгалтером Учреждения назначен Арзубов С.А.

Следовательно, доводы Арзубова С.А. о том, что он не является субъектом вмененного правонарушения несостоятельны и основаны на неправильном восприятии и толковании действующего федерального законодательства и органов местного самоуправления.

Также несостоятельны доводы привлекаемого к ответственности должностного лица о том, что извещения о проведении закупки, не являются первичными документами для отражения в бухгалтерском учете организации, поскольку при проведении анализа установлено, что Арзубов С.А. отразил в регистрах бухгалтерского учета некоторые извещения, не отразив их при этом в Главной книге, в частности в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175). При этом согласно данным, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru), Управление отразило в регистрах бухгалтерского учета заключенных контрактов конкурсным способом не в полном объеме, графа 3 раздела 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), что повлекло искажение по строке «Всего» на 117186,61 руб. (8 073 315,21 руб. - 8 190 501,82 руб.) или на 1, 45% , в результате чего, искажены данные раздела 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (часть 2 статьи 4.1 названного Кодекса).

Законодатель, установив названные положения в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, тем самым предоставил возможность судье, органу, должностному лицу, рассматривающим дело об административном правонарушении, индивидуализировать наказание в каждом конкретном случае.

При этом назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

При разрешении вопроса о применении административного наказания главному бухгалтеру МКУ «ЦФ и МТСДОУ» Арзубову С.А. принимается во внимание его личность, материальное положение, характер совершенного правонарушения, наличие смягчающего административную ответственность обстоятельства в виде наличия на иждивении несовершеннолетних детей, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в связи с чем, полагаю необходимым назначить ему наказание в виде административного штрафа, предусмотренного санкцией ч.3 ст.15.15.6 КоАП РФ.

Руководствуясь ст.ст.3.1, 15.15.6, 29.9-29.11, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья -

постановил:

***главного бухгалтера Муниципального казенного учреждения «Центр финансового и материально-технического сопровождения деятельности образовательных учреждений» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Арзубова Сергея Алексеевича*** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 5000,00 руб. (пять тысяч рублей).

**Реквизиты для уплаты административного штрафа**: Получатель: УФК по Республике Крым (Контрольно-счетная палата муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым л/с 0375320633), Наименование Банка: УФК по Республике Крым; БИК 043510001; номер счета 40101810335100010001; ИНН 9103014636; КПП 910301001; ОКТМО 35729000001; ОГРН 11494102122619; КБК 90211609040040000140; назначение: доход от штрафных санкций за нарушение законодательства о бюджетном учете в РФ; постановление №5-98-703/2020 от 21.10.2020 года.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Разъяснить участникам судебного разбирательства, что составление мотивированного постановления может быть отложено на срок не более чем три дня со дня окончания разбирательства дела.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через судебный участок №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

*Резолютивная часть постановления объявлена 21 октября 2020 года.*

**Мировой судья: (подпись) К.Г. Чинов**

Копия верна