Дело № 5-98-764/2018

**91MS0098-01-2018-001251-41**

 **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

22 октября 2018 года г. Ялта

Мировой судья судебного участка №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Чинов Кирилл Геннадиевич,

рассмотрев в открытом судебном заседании помещении судебного участка в городе Ялте (ул. Васильева, 19) дело об административном правонарушении в отношении:

***Государственного казенного учреждения Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым»,*** «ИЗЪЯТО»,

за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.34 КоАП РФ, -

 установил:

«ИЗЪЯТО» в «ИЗЪЯТО» на автомобильной дороге К-022 Гончарное – Ялта государственным инспектором дорожного надзора ОГИБДД УМВД России по г. Ялте Волковым К.А. установлено, что ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» (далее – Служба автодорог Республики Крым) нарушило требования по обеспечению безопасности дорожного движения, установленных пунктом 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утверждённых Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. №1090, а именно: с 50км по 53км+500м в населенном пункте городского типа вдоль тротуара отсутствует пешеходное ограждение (нарушение п.4.5.1.9 ГОСТ Р 52766-2007 года); на 50км+950м, 52км+050м, 52км+600м остановочные пункты не оборудованы согласно п.5.3.2 ГОСТ Р 52766-2007 года; на 50км+800м, 50км+950м, 52км+050м, 52км+600м пешеходные переходы не оборудованы стационарным наружным освещением, что является нарушением п.4.5.2.4 ГОСТ Р 52766-2007 года. Кроме того, установлено, что на автодороге 35 ОП РЗ 35К-002 «Ялта – Севастополь» отсутствует проект организации дорожного движения. Своим бездействием Служба автодорог Республики Крым совершила административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.12.34 КоАП РФ.

Служба автомобильных дорог Республики Крым надлежащим образом уведомлялось о времени и месте рассмотрения дела, явку представителя не обеспечило, о причинах его неявки не сообщило, ходатайства об отложении рассмотрения дела не заявило.

При таких обстоятельствах, полагаю возможным рассмотреть дело в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в соответствии с ч.2 ст.25.1 КоАП РФ.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 08 ноября 2007 года N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Исходя из положений пунктов 6, 12 статьи 3 указанного Федерального закона, дорожная деятельность - это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог; содержание автомобильной дороги представляет собой комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В силу части 1 статьи 17 названного Федерального закона содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Согласно пункту 2 статьи 12 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ) обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В силу пункта 6 статьи 12 Федерального закона от 08 ноября 2007 года N 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В соответствии с Распоряжением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 N 1462-р «О создании Государственного казенного учреждения Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым», создано Государственное казенное учреждение Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» путем преобразования Государственного учреждения «Служба автомобильных дорог Республики Крым». Целью деятельности ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» является осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них; размещение заказов для обеспечения государственных нужд Республики Крым в сфере дорожной деятельности; обеспечение сохранности закрепленной сети автомобильных дорог; организация совершенствования и развития сети автомобильных дорог, повышение их технического уровня и транспортно-эксплуатационного состояния; обеспечение соответствия состояния автомобильных дорог установленным правилам, стандартам, техническим нормам; обеспечение безопасного и бесперебойного движения автомобильного транспорта по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственным сооружениям на них, повышение их пропускной способности, благоустройства, экологической безопасности, безопасности дорожного движения; целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых для финансирования работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог; участие в реализации государственной политики в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них.

Предметом деятельности ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» является исполнение государственных функций, оказание государственных услуг и (или) выполнение работ в целях обеспечения реализации полномочий Республики Крым в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Крым и искусственных сооружений на них в рамках реализации долгосрочных целевых и ведомственных целевых программ и инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым.

В силу пункта 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать дороги и дорожные сооружения в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Приказом Ростехрегулирования от 23 октября 2007 года N 270-ст утвержден Национальный стандарт Российской Федерации «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» (ГОСТ Р 52766-2007).

Согласно п.4.5.1.9 ГОСТ Р 52766-2007 в населенных пунктах городского типа вдоль тротуара устраивают пешеходные ограждения или сплошную посадку кустарника, отделяющего пешеходов от проезжей части. Высота кустарника должна быть не более 0,8 м.

Пунктом 5.3.2 ГОСТ Р 52766-2007 установлены требования к остановочным пунктам на автомобильных дорогах: остановочный пункт должен состоять из следующих элементов: остановочная площадка; посадочная площадка; площадка ожидания; переходно-скоростные полосы; заездной "карман" (при размещении остановки в зоне переходно-скоростной полосы у пересечений и примыканий автомобильных дорог); боковая разделительная полоса (для дорог I - III категорий); тротуары и пешеходные дорожки; пешеходный переход; автопавильон; скамьи; туалет (через 10 - 15 км для дорог I - III категорий); контейнер и урны для мусора (для дорог IV категории только урна); технические средства организации дорожного движения (дорожные знаки, разметка, ограждения); освещение (при расстоянии до места возможного подключения к распределительным сетям не более 500 м). На дорогах IА категории остановочные пункты размещают вне пределов земляного полотна. Расстояние между остановочными пунктами должно быть не менее 5,0 км. Съезды к остановочным пунктам и выезды от них на основную дорогу должны быть раздельными. На дорогах IБ - IV категорий остановочные пункты располагают не чаще, чем через 3 км, а в курортных районах и густонаселенной местности - 0,4 км. В местах размещения остановочных пунктов должно быть обеспечено расстояние видимости для остановки автомобиля для дорог соответствующих категорий. Остановочные пункты, оборудованные наземными пешеходными переходами, смещают по ходу движения на расстояние не менее 30 м между ближайшими стенками павильонов. При наличии надземных или подземных пешеходных переходов их можно располагать непосредственно за пешеходным переходом. В зонах пересечений и примыканий дорог остановочные пункты располагают за пересечениями и примыканиями на расстоянии не менее расстояния видимости для остановки автомобиля. Допускается размещать остановочные пункты для транспортных средств, движущихся в противоположных направлениях, до пересечения или примыкания со смещением их по отношению друг к другу на расстояние не менее 30 м между ближайшими стенками павильонов.

Согласно п.4.5.2.4 ГОСТ Р 52766-2007 пешеходный переход должен быть оборудован дорожными знаками, разметкой, стационарным наружным освещением (с питанием от распределительных сетей или автономных источников). На дорогах с шириной проезжей части 15 м и более наземные пешеходные переходы должны быть оборудованы островками безопасности по [4.2.5](#Par104" \o "4.2.5. Островки безопасности).

Из материалов дела следует, что 25 июля 2018 года в 15 часов 00 минут государственным инспектором дорожного надзора отдела ГИБДД УМВД России по г. Ялте проведено обследование участка автомобильной дороге К022 Гончарное – Ялта. В ходе обследования установлены следующие недостатки: с 50км по 53км+500м в населенном пункте городского типа вдоль тротуара отсутствует пешеходное ограждение (нарушение п.4.5.1.9 ГОСТ Р 52766-2007 года); на 50км+950м, 52км+050м, 52км+600м остановочные пункты не оборудованы согласно п.5.3.2 ГОСТ Р 52766-2007 года; на 50км+800м, 50км+950м, 52км+050м, 52км+600м пешеходные переходы не оборудованы стационарным наружным освещением, что является нарушением п.4.5.2.4 ГОСТ Р 52766-2007 года.

Указанные нарушения зафиксированы в акте выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы) от «ИЗЪЯТО» (л.д.5).

Кроме того, на автодороге 35 ОП РЗ 35К-002 «Ялта – Севастополь» отсутствует проект организации дорожного движения.

Служба автомобильных дорог Республики Крым является лицом, ответственным за содержание указанного участка автодороги.

Доказательств, подтверждающих принятие достаточных и своевременных мер для соблюдения требований законодательства, Государственное казенное учреждение не представило. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не установлено.

Виновность ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» в совершении данного правонарушения подтверждается собранными по делу доказательствами:

-протоколом об административном правонарушении «ИЗЪЯТО», который составлен компетентным лицом в соответствие с требованиями ст.28.2 КоАП РФ (л.д.1);

-актом выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы) «ИЗЪЯТО» (л.д.5);

-таблицей фотоиллюстраций.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» в совершении административного правонарушения.

Исследовав обстоятельства по делу в их совокупности и оценив добытые доказательства, прихожу к выводу о виновности ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» в совершении инкриминируемого ему административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.34 КоАП РФ, а именно: несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дороги регионального значения.

Оценивая позицию ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым», изложенную в письме от 08.08.2018 года №06-05/6570, относительно того, что Учреждение не является субъектом данного правонарушения, мировой судья приходит к выводу о следующем.

Во исполнение возложенных на Учреждение функций по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения, 16 февраля 2018 года с ГУП Республики Крым «Крымавтодор» заключен государственный контракт №3/ЕП/18 на содержание автодорог общего пользования Республики Крым, протяженностью 6101,80 км. (далее – Государственный контракт).

Согласно п. 1.1 Государственного контракта, ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» поручает, а ГУП Республики Крым «Крымавтодор» принимает на себя обязанность по выполнению работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Республики Крым в соответствии с требованиями указанного контракта, включая работы по обеспечению проезда автомобильных транспортных средств, созданию условий для бесперебойного и безопасного дорожного движения, а также по обеспечению сохранности имущественного комплекса, а ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» берет на себя обязательства оплатить вышеуказанные работы, выполненные с надлежащим качеством.

Пунктом 1.1.2 Государственного контракта установлено, что работы по содержанию дорог осуществляются ГУП Республики Крым «Крымавтодор» путем выполнения комплекса работ в соответствии, перечисленных в Приложении № 1 к Контракту. ГУП Республики Крым «Крымавтодор» обязуется выполнить весь комплекс работ по настоящему Контракту, в строгом соответствии с условиями Контракта.

В соответствии с п. 2.4 Государственного контракта, ГУП Республики Крым «Крымавтодор» несет перед ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» ответственность за неисполнение и/или ненадлежащее исполнение привлеченным субподрядчиком работ и/или услуг, в том числе за нарушение качества и сроков выполняемых работ и/или услуг, за негативные последствия неисполнения и/или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком.

Согласно п. 7.1.2, 7.1.3 Государственного контракта, для реализации настоящего Контракта ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» принимает на себя обязательства по осуществлению контроля исполнения Контракта ГУП Республики Крым «Крымавтодор» и оплату работ последнего, своевременно информировать ГУП Республики Крым «Крымавтодор» о планируемых изменениях режима эксплуатации участка автомобильной дороги, нормативной документации, о поступающих от пользователей дорог замечаниях, претензиях, жалобах, исках, возникновению которых послужила деятельность ГУП Республики Крым «Крымавтодор».

В соответствии с п. 7.2.3 Государственного контракта, для реализации настоящего Контракта ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» имеет право, в том числе, выдавать письменные предписания ГУП Республики Крым «Крымавтодор» на устранение выявленных фактов ненадлежащего содержания автомобильных дорог, а также предписания о приостановке или прекращении работ.

Пунктом 10.4 Государственного контракта установлено, что в случае обнаружения уполномоченным представителем ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» дефектов содержания, последний выдает в адрес ГУП Республики Крым «Крымавтодор» предписание об устранении выявленных дефектов содержания.

Из материалов дела усматривается, что нарушения выявлены 25 июля 2018 года, то есть в период действия Государственного контракта.

ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» не представила соответствующих предписаний в адрес ГУП Республики Крым «Крымавтодор», что не позволяет дать им надлежащую правовую оценку.

При этом анализируя сведения, содержащиеся в письме ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» от 08.08.2018 года №06-05/6570, предписание было направлено в адрес ГУП Республики Крым «Крымавтодор» 01 августа 2018 года за исх.312/1-04/7232, то есть после выявления нарушений.

При этом в случае ненадлежащего выполнения условий заключенного между ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» и ГУП Республики Крым «Крымавтодор» государственного контракта, ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» не лишено права на обращение в суд о взыскании причиненных убытков в установленном законом порядке.

ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» также не представлены доказательства того, что недостатки, выявленные в вышеуказанный период, стали результатом ненадлежащего исполнения ГУП Республики Крым «Крымавтодор» условий Государственного контракта. Иного материалы дела не содержат.

Согласно пункту 3 статьи [9.2](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-12011996-n-7-fz-o/glava-ii/statia-9.2/%22%20%5Co%20%22%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%20%D0%BE%D1%82%2012.01.1996%20N%207-%D0%A4%D0%97%20%3E%20%28%D1%80%D0%B5%D0%B4.%20%D0%BE%D1%82%2005.02.2018%29%20%3E%20%22%D0%9E%20%D0%BD%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85%20%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%D1%85%22%20%3E%20%20%D0%93%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%B0%20II.%20%D0%A4%D0%BE%D1%80%D0%BC%D1%8B%20%D0%BD%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85%20%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B9%20%3E%20%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F%209.2.%20%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%83%D1%87%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%22%20%5Ct%20%22_blank) Федерального закона от 12.01.1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в сферах, указанных в пункте 1 названной статьи.

Таким образом, ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» является лицом, ответственным за соблюдение правил содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Также несостоятельны доводы ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» о том, что субъектом правонарушения в настоящем случае является ГУП Республики Крым «Крымгипродор» и ООО «Гипротрансмост-Крым», поскольку доказательств, подтверждающих принятие Учреждением своевременных и достаточных мер по выполнению требований вышеуказанных государственных стандартов, материалы дела не содержат.

В соответствии с ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых данным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При разрешении вопроса о применении административного наказания ГКУ Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» принимается во внимание характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, в связи с чем, полагаю необходимым применить к правонарушителю наказание в виде административного штрафа в размере, предусмотренном санкцией части 1 статьи 12.34 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст.1.7, 4.1-4.3, 12.34, 29.9, 29.10, 29.11, 32.2, 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья -

 **п о с т а н о в и л:**

***Государственное казенное учреждение Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым»*** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере 200000,00 (двести тысяч) рублей.

 **Реквизиты для уплаты административного штрафа**: УФК по Республике Крым (УМВД России по г. Ялте), Код ОКАТО 35729000, ИНН 9103000760, КПП 910301001, Банковский идентификационный код 043510001, Код классификации доходов бюджета 188 1 16 30020 01 6000 140, ОКТМО 35729000, расчетный счет 40101810335100010001, банк получателя – Отделение по Республике Крым ЮГУ Центрального банка РФ, код бюджета 188 1 16 30020 01 6000 140; постановление №5-98-764/2018; УИН – 18810491181200005161.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через судебный участок №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья: (подпись) К.Г. Чинов**