**Дело №5-98-831/2021**

**91MS0098-01-2021-001364-41**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**15 ноября 2021 года г. Ялта**

Мировой судья судебного участка №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Чинов Кирилл Геннадиевич,

с участием должностного лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – Харина С.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка в городе Ялте (ул.Васильева, 19) дело об административном правонарушении в отношении:

***главного бухгалтера Муниципального бюджетного учреждения культуры «Поляна Сказок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Харина Сергея Сергеевича,* «СВЕДЕНИЯ ОБЕЗЛИЧЕНЫ»** года рождения, уроженца **«СВЕДЕНИЯ ОБЕЗЛИЧЕНЫ»**,гражданина **«СВЕДЕНИЯ ОБЕЗЛИЧЕНЫ»**, зарегистрированного и проживающего по адресу: **«СВЕДЕНИЯ ОБЕЗЛИЧЕНЫ»**,

за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), -

**у с т а н о в и л:**

в период времени с 14 августа 2020 года по 30 сентября 2020 года, на основании плана работы Контрольно­-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее КСП) на 2020 год, а также на основании распоряжения председателя КСП от 13.08.2020 года №01-13/103, проведено контрольное мероприятие «ПроверкаМуниципального бюджетного учреждения культуры «Поляна Сказок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым по вопросу полноты начисления и перечисления части прибыли, подлежащей уплате в бюджет муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым за 2019 год, а также использование субсидии на выполнение муниципального задания от 01.01.2020 года по 31.07.2020 года и получения дохода от платной деятельности». По результатам проведения указанного контрольного мероприятия установлено, что должностным лицом – главным бухгалтером МБУК «Поляна Сказок» Хариным С.С., при представлении годовой бюджетной финансовой отчетности за 2019 год, было допущено грубое нарушение требований к составлению и предоставлению бюджетной отчетности. Своими действиями должностное лицо Харин С.С. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.3 ст.15.15.6 КоАП РФ.

Харин С.С. в судебном заседании вину в совершении данного правонарушения не признал и пояснил, что по результатам проверки все недостатки были устранены и направлены соответствующие письма за исх.№166 от 27.11.2020 года, №173 от 04.12.2020 года в адрес Контрольно­-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым. Просил признать совершенное правонарушение малозначительным и прекратить производство по делу.

Выслушав в судебном заседании должностное лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, исследовав материалы дела в их совокупности, с учетом представленных дополнительных пояснений представителя КСП, прихожу к выводу о следующем.

В соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 1 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, утвержденного Решением Ялтинского городского совета Республики Крым от 29 сентября 2014 года №26, КСП является органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление внешнего муниципального финансового контроля.

Согласно положениям ч.2 ст.9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет следующие основные полномочия: контроль за исполнением местного бюджета; экспертиза проектов местного бюджета; внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета; организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации; контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию; оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности; финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ; анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование; подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования; участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Согласно ст.264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Главные администраторы средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета представляют бюджетную отчетность соответственно в Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований в установленные ими [сроки](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_338872/#dst0).

Бюджетная отчетность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляется соответственно Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов Российской Федерации, финансовыми органами муниципальных образований на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Бюджетная отчетность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований является годовой. Отчет об исполнении бюджета является ежеквартальным.

Бюджетная отчетность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований представляется соответствующими финансовыми органами в Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъектов Российской Федерации, местную администрацию.

Отчет об исполнении федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Годовые отчеты об исполнении федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов подлежат утверждению соответственно федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Требованиями статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено, что бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Пунктом 7 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» также установлено, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Согласно ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

В соответствии с п. 9, 10 Методических указаний по формированию бухгалтерской отчетности при осуществлении реорганизации организаций, утвержденных Приказом Минфина РФ от 20 мая 2003 г. N 44н, на день, предшествующий дате внесения в Реестр соответствующей записи (о возникших организациях - при реорганизации в формах слияния, разделения и преобразования) реорганизуемой организацией, прекращающей свою деятельность, составляется заключительная бухгалтерская отчетность.

Во вступительной бухгалтерской отчетности, возникшей в результате реорганизации организации на начало отчетного периода (дату государственной регистрации) данные об имуществе, обязательствах и других числовых показателях заполняются на основе утвержденных в установленном порядке передаточного акта или разделительного баланса, а также данных заключительной бухгалтерской отчетности.

Аналогичная норма закреплена в п.3 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н, согласно которого первым отчетным годом для вновь созданных главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств, главных администраторов, администраторов доходов бюджетов, главных администраторов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов Федерального казначейства, органов, осуществляющих кассовое обслуживание, считается период с даты их создания в установленном законодательством Российской Федерации порядке по 31 декабря года их создания включительно.

Согласно [п.5 ст.58](https://mobileonline.garant.ru/#/document/10164072/entry/5805) Гражданского кодекса РФ при преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются.

На основании Постановления администрации города Ялты Республики Крым от 24.09.2019 года №2262-п «О реорганизации муниципального унитарного предприятия «Поляна сказок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым путем преобразования в муниципальное бюджетное учреждение культуры «Поляна сказок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» произведена реорганизация путем преобразования муниципального унитарного предприятия «Поляна сказок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым в муниципальное бюджетное учреждение культуры «Поляна сказок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

МБУК «Поляна сказок» зарегистрировано 13.01.2020 года за основным государственным номером 1209100000152 и присвоен ИНН/КПП 9103092754/910301001 (свидетельство постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения от 13.01.2020 года).

Таким образом, первым отчетным годом для созданного в ходе реорганизации юридического лица – МБУК «Поляна сказок» является период с 13.01.2020 года (дата государственной регистрации) по 31.12.2020 года включительно. Следовательно, бухгалтерский учет нового юридического лица ведется с 13.01.2020 года.

Согласно отметке о получении отчетности, бюджетная отчетность МБУК «Поляна сказок» за 1 полугодие 2020 года была сдана в Управление культуры Администрации г.Ялта Республики Крым 17.07.2020 года.

В нарушение положений Приказа Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и Приказа Минфина Российской Федерации от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», при реорганизации МУП «Поляна сказок» путем преобразования в МБУК «Поляна сказок» новое юридическое лицо МБУК «Поляна сказок» отразило в своем бухгалтерском учете по состоянию на начало периода (13.01.2020) только данные по счету 101.00 «Основные средства» в сумме 12340,094 тыс. руб. и по счету 104.00 «Амортизация» в сумме 6739,736 тыс. руб., все остальные данные в бухгалтерском учете не отражены (см. Таблицу №19 Служебной записки аудитора Малюкиной О.В.).

Сведения Таблицы №19 свидетельствуют, о том, что данные бухгалтерского учета МУП «Поляна сказок» (Оборотно-сальдовая ведомость за 2019 год МУП «Поляна сказок») не отражены в бухгалтерском учете МБУК «Поляна сказок» (Оборотно-сальдовая ведомость за январь-июнь 2020 года МБУК «Поляна сказок»), за исключением данных по «Основным средствам» и «Амортизации».

Сведения о материальных запасах, об остатке наличных средств в кассе, о средствах на расчетном счете, дебиторская задолженность поставщиков и подрядчиков, кредиторская задолженность по уплате налогов и сборов, уставный капитал, нераспределенная прибыль (непокрытый убыток) в бухгалтерском учете МБУК «Поляна сказок» отсутствуют, что привело к нарушению требований к ведению бухгалтерского учета и искажению бухгалтерской отчетности за период с 13.01.2020 по 30.06.2020 год.

Передаточный акт, заключительная бухгалтерская отчетность в ходе проверки предоставлены не были.

При этом в ходе проверки были предоставлены материалы, подтверждающие наличие по состоянию на дату государственной регистрации МБУК «Поляна сказок» денежных средств на расчетном счете и в кассе учреждения.

Так, согласно данных Кассовой книги (форма ОКУД 0504514), МБУК «Поляна сказок» по состоянию на начало дня 13.01.2020 года остаток в кассе составил 36 298,36 руб. (стр.71 дела). Также согласно данных Кассовой книги по состоянию на 31.12.2019 года в кассе МУП «Поляна сказок» имелись денежные средства на сумму 108 342,36 руб. (остаток на конец дня).

Согласно выписки по счету ПАО «РНКБ Банк», счет № 40702810641780042616 за период с 01.01.2020 года по 14.01.2020 года по состоянию на начало дня 13.01.2020 года на расчетном счету МБУК «Поляна сказок» находилось 293 427,77 руб. (стр.76 дела). При этом денежные средства находились на счету организации и по состоянию на 31.12.2020 года.

Вместе с тем, согласно оборотно-сальдовой ведомости МБУК «Поляна сказок» за период январь-июнь 2020 года (стр.64-65 дела) указанные денежные средства по состоянию на начало периода не отражены по счету 201.00 «Денежные средства учреждения» (а именно по счету 201.20. Денежные средства учреждения в кредитной организации» и 201.30 «Денежные средства в кассе учреждения»).

Вышеуказанные нарушения требований к бухгалтерскому учету привели к искажению показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10 процентов, а именно: в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (форма по ОКУД 0503769) бюджетной отчетности МБУК «Поляна сказок», составленной по состоянию на 01.07.2020 года, не указан показатель дебиторской задолженности по состоянию на начало периода (13.01.2020 года – на дату регистрации юридического лица) на сумму 329 726,13 руб. (36 298,36 руб. касса+293 427,77 расчетный счет), искажение составило 100% (стр.54,58 дела).

Согласно ст.2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Приказу МУП «Поляна сказок» от 01.09.2018 года №66 «О переводе работника», Дополнительного соглашения от 01.09.2018 года к трудовому договору от 01.08.2015 года, Харин С.С. с 01.09.2018 года переведен на ставку главного бухгалтера учреждения.

Согласно п.2.1 Должностной инструкции главного бухгалтера МУП «Поляна сказок» на главного бухгалтера возложена функция руководства ведением бухгалтерского учета и составлением отчетности на предприятии.

Согласно должностной инструкции главного бухгалтера МБУК «Поляна сказок» от 13.01.2020 года в должностные обязанности главного бухгалтера входит: организация и планирование процесса формирования информации в системе бухгалтерского учета; формирование числовых показателей отчетов, входящих в состав бухгалтерской (финансовой отчетности); осуществляет счетную и логическую проверку правильности формирования числовых показателей отчетов, входящих в состав бухгалтерской (финансовой) отчетности; формирует пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах.

Виновность главного бухгалтера МБУК «Поляна Сказок» Харина С.С. в совершении данного административного правонарушения подтверждается: протоколом об административном правонарушении от 12.07.2021 года №09/2021, который составлен компетентным лицом в соответствие с требованиями ст.28.2 КоАП РФ; служебной запиской аудитора Малюкиной О.В.; выпиской из акта №01-25/23 от 30.09.2020 года; копией бюджетной отчетности за 1 полугодие 2020 года; сведениями об остатках денежных средств МБУК «Поляна Сказок»; иными письменными доказательствами, исследованными в судебном заседании.

Оценивая доводы Харина С.С. об его невиновности, мировой судья приходит к убеждению, что данные доводы не несостоятельны и голословны, опровергаются исследованными в судебном заседании доказательствами.

При этом в соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, анализируя взаимосвязанные положения части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ применительно к обстоятельствам настоящего дела, учитывая личность Харина С.С., характер совершенного им административного правонарушения, его имущественное положение, отношение виновного к содеянному, отсутствие вреда или возникновения угрозы причинения вреда государству, наличие смягчающего административную ответственность обстоятельства в виде **«СВЕДЕНИЯ ОБЕЗЛИЧЕНЫ»**, отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, мировой судья приходит к выводу о наличии оснований для замены административного штрафа, предусмотренного санкцией ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, на предупреждение.

Руководствуясь ст.ст.3.1, 3.4, 4.1.1, 15.15.6, 29.9-29.11, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья -

постановил:

***главного бухгалтера Муниципального бюджетного учреждения культуры «Поляна Сказок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Харина Сергея Сергеевича*** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, и с применением ч.1 ст.4.1.1 КоАП РФ подвергнуть его административному наказанию в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через судебный участок №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья: (подпись) К.Г. Чинов**

Копия верна

Дата выдачи «15» ноября 2021 года

Мировой судья К.Г. Чинов

Администратор судебного участка Л.А.Меметов

Оригинал постановления находится в деле № 5-98-831/2021, находящемся в судебном участке №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым.

Постановление не вступило в законную силу.

Мировой судья К.Г. Чинов

Администратор судебного участка Л.А. Меметов