**Дело №5-98-874/2019**

**91MS0098-01-2019-001334-02**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**02 декабря 2019 года г. Ялта**

Мировой судья судебного участка №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Чинов Кирилл Геннадиевич,

с участием должностного лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – Добровольского В.А.,

его защитника, действующего на основании устного заявления – Леонтьевой Г.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка в городе Ялте (ул. Васильева, 19) дело об административном правонарушении в отношении:

***директора Муниципального унитарного предприятия «изъято» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым*** ***Добровольского Владимира Александровича***, «ИЗЪЯТО»,

за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.20 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), -

**у с т а н о в и л:**

на основании плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее КСП) на 2018 год, утвержденного протоколом Коллегии «ИЗЪЯТО», а также распоряжения Председателя КСП от «ИЗЪЯТО», проведена выборочная проверка МУП «ТИЦ ЮБК». В результате контрольного мероприятия был выявлен ряд нарушений и недостатков, которые в полном объеме отражены в соответствующем акте от «ИЗЪЯТО». По результатам проверки, в соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона РФ № 6-ФЗ от 07.02.2011 года, в адрес МУП «ТИЦ ЮБК» направленно предписание «ИЗЪЯТО» с требованиями об устранении выявленных нарушений и недостатков, в срок до «ИЗЪЯТО». На основании ходатайства МУП «ТИЦ ЮБК» срок выполнения предписания был продлен до «ИЗЪЯТО». Однако, в нарушение ч.3 ст.16 Федерального закона РФ № 6-ФЗ от 07.02.2011 года, директор МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольский В.А. в указанный выше срок не предоставил в КСП информацию по устранению нарушений, содержащихся в предписании «ИЗЪЯТО». Своим бездействием директор МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольский В.А. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.20 ст.19.5 КоАП РФ.

Добровольский В.А. в судебном заседании вину в инкриминируемом ему административном правонарушении не признал и пояснил, что не мог в полном объеме выполнить требования предписания ввиду того, что вся документация Предприятия была изъята правоохранительными органами в рамках расследования уголовного дела. Ряд пунктов предписания включены в план мероприятий по устранению замечаний в срок до «ИЗЪЯТО». Многие пункты предписания выполнены, однако данную информацию до КСП не донесли. Просил прекратить производство по делу, поскольку предпринимал всевозможные мероприятия, чтобы выполнить требования предписания.

Защитник Добровольского В.А. – Леонтьева Г.А. поддержала позицию своего доверителя.

Выслушав в судебном заседании должностное лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, его защитника, исследовав материалы дела в их совокупности, прихожу к выводу о следующем.

В соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 1 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, утвержденного Решением Ялтинского городского совета Республики Крым от 29 сентября 2014 года №26 (в редакции от 22 апреля 2015 года), Контрольно-счетная палата является органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление внешнего муниципального финансового контроля.

Согласно положениям ч.2 ст.9 Федерального закона №6-ФЗ Контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет следующие основные полномочия: контроль за исполнением местного бюджета; экспертиза проектов местного бюджета; внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета; организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации; контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию; оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности; финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ; анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование; подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования; участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Частью 4 статьи 16 Федерального закона №6-ФЗ установлено, что должностные лица контрольно-счетных органов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

Установлено, что Председателем КСП Стародубцевой Н.Е. в адрес директора МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольского В.А. выдано предписание «ИЗЪЯТО» с требованием его рассмотрения и устранения следующих нарушений, выявленных в результате плановой выездной проверки:

1) принять меры по восстановлению документов финансового и бухгалтерского учета за проверяемый период;

2) заключить договор об использовании муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении МУП «ТИЦ ЮБК», в соответствии с п.2.3 Договора закрепления и использования муниципального имущества на праве хозяйственного ведения «ИЗЪЯТО», п.39 Устава МУП «ТИЦ ЮБК», а также закрепить муниципальное имущество, находящееся в распоряжении у МУП «ТИЦ ЮБК» на праве хозяйственного ведения;

3) в соответствии с п.5 решения Ялтинского городского совета Республики Крым №14 от 16.03.2015 года «Об утверждении Положения об управлении и распоряжении муниципальным имуществом муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым в новой редакции», ст.131 Гражданского кодекса, зарегистрировать право хозяйственного ведения;

4) инициировать принятие собственником имущества решения о формировании уставного фонда в соответствии со ст.13 Федерального закона №161 – ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Установить перечень имущества, формирующего уставной фонд;

5) в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» разработать Положение о контрактном управляющем, Положение о закупках, сформировать план закупок, план-график МУП «ТИЦ ЮБК», разместить план-график в единой информационной системе;

6) провести служебное расследование по установлению лиц, ответственных за необоснованное принятие к учету авансовых ответов на общую сумму средств в размере 28610,72 руб., оформленных с нарушением требований, установленных законодательством. По итогам служебного расследования принять меры в соответствии с законодательством РФ;

7) провести служебное расследование по установлению лиц, ответственных за безосновательную выдачу из кассы суммы в размере 49824,88 руб. По итогам служебного расследования принять меры в соответствии с законодательством РФ;

8) провести служебное расследование по установлению лиц, ответственных за безосновательную выплату надбавок за интенсивность в период с 01.01.2016 года по 31.08.2017 года. По итогам служебного расследования принять меры в соответствии с законодательством РФ;

9) штатное расписание привести в соответствие с Коллективным договором предприятия. Рассмотреть целесообразность нахождения двух должностей заместителя директора в штатном расписании;

10) провести служебное расследование по установлению лиц, ответственных за безосновательное заключение трудовых договоров с работниками в должностях, отсутствующих в штатном расписании. По итогам служебного расследования принять меры в соответствии с законодательством РФ;

11) провести служебное расследование по установлению лиц, ответственных за безосновательную выплату надбавок за ненормированный рабочий день. По итогам служебного расследования принять меры в соответствии с законодательством РФ;

12) провести служебное расследование по установлению лиц, ответственных за безосновательную выплату надбавок за работу в вечернее время в размере 20% от оклада. По итогам служебного расследования принять меры в соответствии с законодательством РФ;

13) в соответствии с Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 года №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», провести инвентаризацию расчетов, имущества;

14) провести служебное расследование по установлению лиц, ответственных за безосновательное приобретение топлива на сумму 15207,41 руб. По итогам служебного расследования принять меры в соответствии с законодательством РФ;

15) провести служебное расследование по установлению лиц, ответственных за недостачу муниципального имущества на общую сумму 108845,59 руб. По итогам служебного расследования принять меры в соответствии с законодательством РФ;

16) инициировать утверждение экономически обоснованного тарифа за торговое место на рынке площадью, предполагаемо 8 кв.м, а также тариф за право размещения объекта площадью 300 кв.м, расположенного по адресу: «ИЗЪЯТО»;

17) провести служебное расследование по установлению лиц, ответственных за недополученный доход в бюджет муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на общую сумму 4747795,69 рублей по следующим мероприятиям: размещение нестационарного торгового объекта в виде кафе – летней площадки, площадью 300 кв.м, расположенной в «ИЗЪЯТО», составляет 1317663,00 руб.; размещение 27 нестационарных торговых объектов, площадью 8 кв.м в «ИЗЪЯТО» составляет 1897434,45 руб.; не рассчитана и не перечислена в бюджет плата за использование земельных участков в качестве платных парковок, использованных МУП «ТИЦ ЮБК» в своей коммерческой деятельности, в размере 1343613,29 руб.; задолженность МУП «ТИЦ ЮБК» перед бюджетом за размещение нестационарных торговых объектов «ИЗЪЯТО», расположенных по адресу: «ИЗЪЯТО», напротив магазина «Жемчуг» - павильон по оказанию услуг, общей площадью 6 кв.м, и НТО № 1/482 – павильон по оказанию услуг общей площадью 6 кв.м. по «ИЗЪЯТО», в районе ресторана «Авалон», составляет 127854,13 руб.; деятельность нестационарного торгового объекта, расположенного по «ИЗЪЯТО», осуществляется неправомерно, задолженность перед бюджетом за право размещения данного объекта составляет 61230,82 руб. По итогам служебного расследования принять меры в соответствии с законодательством РФ;

18) размещение нестационарных торговых объектов произвести в соответствии с Постановлением Администрации г. Ялта Республики Крым от 08.04.2015 года № 425-п «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Ялта»;

19) оприходовать и поставить на баланс предприятия излишек двух шлагбаумов Doorkhan;

20) использовать асфальтобетонную площадку, расположенную по адресу «ИЗЪЯТО», в коммерческой деятельности предприятия с целью получения прибыли, в соответствии с законодательством РФ;

21) провести служебное расследование по установлению лиц, ответственных за недополученный доход предприятия за период проверки в размере 338850,00 руб. за фактическую сдачу в аренду помещений 1-1, 1-2, 1-3 летнего кинотеатра, расположенного в пгт. Гурзуф города Ялты.

Предписание «ИЗЪЯТО» получено директором МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольским В.А. «ИЗЪЯТО» (л.д.12-16).

О результатах рассмотрения вышеуказанного предписания и принятых мерах необходимо было сообщить в адрес Контрольно-счетной палаты в срок до 19.08.2019 года.

На основании письма МУП «ТИЦ ЮБК» от «ИЗЪЯТО» срок выполнения предписания продлен до 02.09.2019 года.

Мировой судья учитывает, что предписание должно содержать только законные требования, то есть на лицо (юридическое, должностное, физическое) может быть возложена обязанность по устранению лишь тех нарушений, соблюдение которых обязательно для них в силу закона, а сами требования должны быть реально исполнимы. Исполнимость предписания является важным требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов законности предписания, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность (ч.20 статьи 19.5 КоАП РФ).

Следовательно, предписание должностного лица, содержащее законные требования, должно быть реально исполнимо и содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю, и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения. При этом содержащиеся в предписании формулировки должны исключать возможность двоякого толкования; изложение должно быть кратким, четким, ясным, последовательным, доступным для понимания всеми лицами.

Оценивая выданное председателем КСП предписание, мировой судья приходит к выводу, что оно в полном объеме отвечает вышеуказанным критериям, что в свою очередь свидетельствует об его законности и обоснованности.

Положениями части 20 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При этом под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах.

Согласно п.5.1 раздела 5 должностной инструкции директора Предприятия, директор несет персональную ответственность за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности.

Распоряжением главы Администрации г. Ялты от 07.03.2019 года №266-л, с 11 марта 2019 года на должность директора МУП «ТИЦ ЮБК» назначен Добровольский В.А. (л.д.64).

Таким образом, на должностное лицо Добровольского В.А была возложена обязанность по выполнению предписания «ИЗЪЯТО» года.

Руководителем МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольским В.А. проводились мероприятия по устранению нарушений и недостатков, указанных в соответствующем предписании, однако доказательств его полного исполнения в срок до 02 сентября 2019 года не представлено.

В целях выполнения пункта 1 предписания, должностными лицами МУП «ТИЦ ЮБК» предпринимались мероприятия по восстановлению документов финансового и бухгалтерского учета, изъятых сотрудниками правоохранительных органов в рамках уголовно-процессуальных действий, а именно направлялись соответствующие письма в адрес начальника УМВД России по г. Ялте, начальника департамента имущественных и земельных отношения Администрации г. Ялты (л.д.80-85). Ответа на указанные письма не поступило.

По мнению мирового судьи, должностными лицами МУП «ТИЦ ЮБК» в части выполнения данного пункта предписания выполнены исчерпывающие мероприятия, вследствие чего, п.1 предписания подлежит исключению из числа неисполненных.

Во исполнение п.4 предписания «ИЗЪЯТО», директором МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольским В.А. направлено письмо в адрес начальника департамента имущественных и земельных отношения Администрации г. Ялты относительно формирования уставного капитала и согласования перечня и стоимости имущества, переданного предприятию в хозяйственное ведение.

Таким образом, п.4 вынесенного предписания подлежит исключению из числа неисполненных.

В судебном заседании установлено, что с «ИЗЪЯТО» введено в работу новое штатное расписание МУП «ТИЦ ЮБК», внесены изменения в коллективный договор предприятия, что свидетельствует о выполнении п9 предписания.

Также установлено, что оприходовать и поставить на баланс МУП «ТИЦ ЮБК» излишек двух шлагбаумов Doorkhan не представляется возможным, поскольку один шлагбаум принадлежит отелю «Вилла Елена», собственник второго шлагбаума не установлен, следовательно п.19 предписания подлежит исключению из числа неисполненных.

Доказательств, объективно подтверждающих, что иные пункты предписания «ИЗЪЯТО» директором МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольским В.А. выполнены в установленный срок, не представлено.

То обстоятельство, что исполнение большинства пунктов предписания «ИЗЪЯТО» запланировано в срок, установленный в Плане мероприятий по устранению замечаний, а именно до 31 декабря 2019 года, не может служить основанием для освобождения директора МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольского В.А. от ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля.

Предоставленные в ходе судебного разбирательства копия приказа МУП «ТИЦ ЮБК» о проведении служебного расследования по фактам, изложенным в предписании, а также акт о результатах проведенного служебного расследования, также не могут свидетельствовать об отсутствии в действиях директора МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольского В.А. состава вмененного правонарушения, поскольку данные документы необходимо было предоставить в КСП в срок до 02 сентября 2019 года.

Виновность директора МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольского В.А. в совершении инкриминируемого ему административного правонарушения подтверждается:

-протоколом об административном правонарушении от 25.10.2019 года №21/2019, который составлен компетентным лицом в соответствие с требованиями ст.28.2 КоАП РФ;

-служебной запиской аудитора Родионовой Е.С.;

-предписанием от «ИЗЪЯТО»;

-актом «ИЗЪЯТО»;

-распоряжением главы Администрации города Ялта «ИЗЪЯТО»;

-трудовым договором «ИЗЪЯТО»;

-должностной инструкцией директора МУП «ТИЦ ЮБК»;

-письмом директора МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольского В.А. от «ИЗЪЯТО» о переносе срока исполнения предписания.

Таким образом, исследовав обстоятельства по делу в их совокупности и оценив добытые доказательства, прихожу к выводу о виновности директора МУП «ТИЦ ЮБК» Добровольского В.А. в совершении инкриминируемого ему административного правонарушения, предусмотренного ч.20 ст.19.5 КоАП РФ, а именно: невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля.

При разрешении вопроса о применении административного наказания должностному лицу Добровольскому В.А. принимается во внимание его личность, имущественное положение, характер совершенного правонарушения, отношение виновного к содеянному, наличие обстоятельства, смягчающего административную ответственность в виде наличия на иждивении малолетнего ребенка, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в связи с чем, полагаю необходимым применить к нему административное наказание в виде административного штрафа в размере, предусмотренном законом за данное правонарушение.

Руководствуясь ст.ст.3.1, 19.5, 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья -

постановил:

***директора Муниципального унитарного предприятия «Туринфоцентр ЮБК» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым*** ***Добровольского Владимира Александровича*** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.20 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 20000,00 руб. (двадцать тысяч) рублей.

**Реквизиты для уплаты административного штрафа**: Получатель: УФК по Республике Крым (Контрольно-счетная палата муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым л/с 0375320633), Наименование Банка: УФК по Республике Крым; БИК 043510001; номер счета 40101810335100010001; ИНН 9103014636; КПП 910301001; ОКТМО 35729000001; ОГРН 11494102122619; КБК 90211690040040040140; назначение: доход от штрафных санкций за нарушение законодательства против порядка управления в РФ; протокол от 25.10.2019 года №21/2019; постановление №5-98-874/2019 от 02.12.2019 года.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через судебный участок №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья: (подпись) К.Г. Чинов**