Дело № 5-99-337/2021

91MS0099-01-2021-000889-55

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 по делу об административном правонарушении

04 августа 2021 года г. Ялта

Мировой судья судебного участка № 97 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Зайцева М.О., исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 99 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым,

с участием защитника юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ»,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда в городе Ялте (ул. Васильева, 19) дело об административном правонарушении, поступившее из отдела надзорной деятельности по г. Ялте УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении

Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Гурзуфский» Управления делами президента Российской Федерации (далее ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский»), расположенного по адресу: Республика Крым, г. Ялта, пгт. Гурзуф, ул. Ленинградская, д. 10,

по ч. 13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ)

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение мировому судье поступил протокол об административном правонарушении от 17 июня 2021 года № 1332-22ГПН-5-5, согласно которому ФГБУ «Санаторий Гурзуфский», зарегистрированный по адресу: Республика Крым, г. Ялта, пгт. Гурзуф, ул. Ленинградская, д. 10, не выполнило предписание отдела надзорной деятельности по г.Ялта УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым от 15.06.2020 года № 55/1/1 по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угроз возникновения пожара в части пунктов 1-17, в срок, установленный данным предписанием, то есть до 01.06.2021 года, чем совершило правонарушение, предусмотренное ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель ФГБУ «Санаторий Гурзуфский» «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ» вину в совершении правонарушения не признал, ссылаясь на то, что выполнение требований предписания в указанные сроки не предоставлялось возможным по причине отсутствия надлежащего финансирования.

Выслушав законного представителя лица, привлекаемого к административной ответственности, исследовав материалы дела, прихожу к выводу о прекращении производства по делу по следующим основаниям.

В силу статьи 1 Федерального закона N 69-ФЗ от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон) требования пожарной безопасности - это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны (ст. 37 Федерального закона).

Согласно ст. 38 Федерального закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

 Из материалов дела следует, что с 10 по 15 июня 2020 года должностными лицами отдела надзорной деятельности по г. Ялте УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым проведена внеплановая выездная проверка ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский» на предмет соблюдения законодательства в области пожарной безопасности.

15 июня 2020 года директору ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский» УДП вручено предписание № 55/1/1 по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара.

К указанному времени пп. 1-17 предписания не были исполнены, что послужило основанием для составления в отношении ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский» протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

Между тем должностным лицом органа государственного пожарного надзора оставлены без внимания доводы законного представителя юридического лица об отсутствии финансирования для устранения нарушений норм пожарной безопасности.

Согласно положений ст. 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О пожарной безопасности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021) ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции. Лица, указанные в [части первой](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/efd44f063b296a0b86bb81c03e47093b05e10367/#dst100380) настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. По смыслу приведенных положений закона привлечение юридического лица к административной ответственности возможно лишь при наличии вины данного лица в совершении правонарушения. По настоящему делу вина юридического лица в совершении административного правонарушения не установлена.

Так, согласно Уставу ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский», утвержденного приказом Управляющего делами Президента Российской Федерации от 06.10.2014 года № 427, основной целью деятельности Учреждения является оказание услуг по организации санаторно-курортного лечения, активного отдыха, оздоровления и проведения спортивно-оздоровительных мероприятий с использованием природных, климатических условий лицам, медицинское и санаторно-курортное обслуживание которых возложено на Управление делами Президента Российской Федерации. Для достижения основной цели Учреждение осуществляет в соответствии с государственным заданием и законодательством Российской Федерации за счет средств федерального бюджета перечень видов деятельности (предмет деятельности).

Учредителем ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский» является Российская Федерация, полномочия Учредителя Учреждения от имени Российской Федерации осуществляет Управление делами Президента Российской Федерации. Управление делами осуществляет: финансовое обеспечение выполнения государственного задания с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему Управлением делами на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов; финансовое обеспечение иных целей деятельности Учреждения, не противоречащих законодательству Российской Федерации в соответствии с утвержденными Управлением делами порядками предоставления и расходования целевых субсидий. ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский» отчитывается за результаты своей финансово-хозяйственной деятельности перед Управлением делами.

Следовательно, ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский» является государственной некоммерческой организацией в форме федерального государственного бюджетного учреждения, финансовое обеспечение которого осуществляется из средств федерального бюджета.

Также ранее, 30 мая 2019 года было вынесено представление № 114/1/1 по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара по аналогичным пунктам 1-17.

С учетом статуса федерального государственного бюджетного учреждения должностные лица юридического лица предпринимали меры по устранению нарушений требований пожарного законодательства, а именно ранее - 31 мая 2019 года за исх. № 259 подготовлено и направлено письмо в адрес начальника Территориального управления в Республике Крым Управления делами Президента Российской Федерации о рассмотрении возможности финансирования выполнения противопожарных мероприятий в период 2019-2020 гг. с приложением Перечня необходимых мероприятий и работ, а также сведений о предполагаемых суммах финансирования, основанных на минимальных расценках, согласно коммерческим предложениям предприятий, имеющих сертификаты и лицензирование на выполнение данных работ.

По результатам рассмотрения вышеуказанного письма, 15 апреля 2020 года Учреждением получена письменная информация Управления делами Президента Российской Федерации о том, что мероприятия по проведению необходимых капитальных и строительных работ, предусмотренных требованиями предписания № 114/1/1 от 30 мая 2019 года, а также проектирование и финансирование, включены в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2021-2023 года.

Также, 21 июля 2020 года ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский» и ФГУП «Ремонтно-строительное управление» Управления делами Президента Российской Федерации заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту объекта «спальный корпус», разработаны рабочая документация автоматической системы пожарной сигнализации, рабочая документация системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре, рабочая документация по мероприятиям по обеспечению пожарной безопасности.

Таким образом, предписание органа государственного пожарного надзора не исполнено ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский» по объективной причине – ввиду отсутствия на момент окончания срока выполнения предписания финансирования со стороны распорядителя бюджетных средств.

Оснований для вывода о наличии у юридического лица объективной возможности соблюдения установленных правил не имеется.

В силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Поскольку в действиях ФГБУ «Санаторий «Гурзуфский» не установлено вины во вмененном учреждению нарушении, производство по делу подлежит прекращению на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ - в связи с отсутствием в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности, состава административного правонарушения.

*Руководствуясь ст.ст.1.5, 4.1-4.3, 5.59, 24.5, 29.1-29.10 КоАП РФ,*

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Гурзуфский» Управления делами президента Российской Федерации, - прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через судебный участок № 99 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья М.О. Зайцева