Дело № 5-99-421/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**по делу об административном правонарушении**

г. Ялта 22 сентября 2020 года

Мировой судья судебного участка № 99 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Переверзева О.В.,

с участием лица, привлекаемого к административной ответственности, Лёвиной Н.М., ее представителя Коновалова А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, в отношении **Лёвиной** «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», уроженца «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», официально трудоустроенной, проживающей по адресу: «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ»,

**У С Т А Н О В И Л:**

Согласно протокола об административном правонарушении от 07 августа 2020 года, Лёвина Н.М. 07.08.2020 с 11-00 часов до 13-00 часов, не явилась на проверяемый земельный участок , расположенный по адресу: «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», не обеспечила беспрепятственный доступ на земельный участок, то есть совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ.

Лёвина Н.М. в судебном заседании вину в совершении данного правонарушения не признала, пояснив, что 07.08.2020 года в период времени с 11.00 до 13.00 находилась у себя дома по месту проживания по адресу: «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», и, зная о проведении в этот день проверки, ждала должностных лиц земельного надзора.

Представитель Лёвиной Н.М. «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ» ( по доверенности) пояснил, что в извещении о проведении проверки, которое Лёвина Н.М. получила, местом проведения проверки указан земельный участок с кадастровым номером «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», расположенный по адресу: «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ». Согласно сведениям Росреестра площадь данного земельного участка составляет «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», в какой части земельного участка будет проходить проверка, в извещении указано не было, поэтому Лёвина Н.М. и находилась у себя дома. Кроме того, считает, что протокол об административном правонарушении был составлен с существенными процессуальными нарушениями, в связи с чем просит прекратить производство по делу.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, заведующий сектором государственного земельного надзора Ялтинского городского управления Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», в судебном заседании пояснил, что извещение о проведении проверки Лёвина Н.М. получила заблаговременно, знала о проведении проверки, 07.08.2020 она находилась у дома «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», однако Лёвиной Н.М. на земельном участке, прилегающем к «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», не видел, в связи с чем составил протокол об административном правонарушении.

Выслушав Лёвину Н.М. , ее представителя, должностное лицо, исследовав представленные материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ при разбирательстве по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а именно: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья, осуществляющий производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Согласно положениям п. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

Исходя из положений части 1 статьи 1.6 КоАП РФ обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

Согласно ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных [частью 4 статьи 14.24](consultantplus://offline/ref=34A3D20F5A778A41531B44D7E35AFFECE6C1A62590D4DB87ACFB6F068B2C502AB837B10047C437C1BD702BB3D9AD5F65E89458BEF09AF7yBQ), [частью 9 статьи 15.29](consultantplus://offline/ref=34A3D20F5A778A41531B44D7E35AFFECE6C1A62590D4DB87ACFB6F068B2C502AB837B10148CB36C1BD702BB3D9AD5F65E89458BEF09AF7yBQ) и [статьей 19.4.2](consultantplus://offline/ref=34A3D20F5A778A41531B44D7E35AFFECE6C1A62590D4DB87ACFB6F068B2C502AB837B10545C736C1BD702BB3D9AD5F65E89458BEF09AF7yBQ) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Распоряжением заместителя Председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ» от 30.06.2020 назначено проведение проверки соблюдения требований земельного законодательства при использовании земельных участков, расположенных по адресу: «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ» в период с 07.08.2020 по 18.08.2020 в отношении Лёвиной Н.М. ( л.д.13-14).

На основании данного распоряжения государственным инспектором Носовым И.О. было направлено почтой заказным письмом в адрес Левиной Н.М. извещение о проведении проверки соблюдения земельного законодательства от 30.06.2020 и необходимости присутствия Лёвиной Н.М. на земельном участке по адресу«ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ» , 07.08.2020 в период с 11 часов до 13 часов, которое она получила 10.07.2020 (л.д.10-12). На момент проведения проверки 07.08.2020 года Лёвина Н.М. отсутствовала на вышеуказанном земельном участке, что и послужило основанием для составления протокола об административном правонарушении.

Между тем, согласно данным Росреестра, вышеуказанный проверяемый земельный участок имеет площадь «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», что не позволяет суду определить как должно было быть исполнено требование должностного лица о присутствии Лёвиной Н.М. на данном земельном участке, собственником которого она не является, и обеспечении беспрепятственного доступа на данный земельный участок. Как следует из показаний должностного лица, проверка фактически проходила на земельном участке, являющемся придомовой территорией дома «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», однако данные сведения не соответствуют требованиям должностного лица, изложенным в извещении от 30.06.2020, за несоблюдение которых Лёвина Н.М. и привлекается к административной ответственности.

В этой связи суд полагает установленным, что административным органом не доказан факт надлежащего уведомления лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о требованиях должностного лица.

В соответствии с [ч. 1 ст. 28.2](https://legalacts.ru/kodeks/KOAP-RF/razdel-iv/glava-28/statja-28.2/#002827) КоАП РФ о совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 28.4](https://legalacts.ru/kodeks/KOAP-RF/razdel-iv/glava-28/statja-28.4/#102687), [частями 1](https://legalacts.ru/kodeks/KOAP-RF/razdel-iv/glava-28/statja-28.6/#001512) и [3 статьи 28.6](https://legalacts.ru/kodeks/KOAP-RF/razdel-iv/glava-28/statja-28.6/#002133) указанного Кодекса.

По смыслу [ст. 28.2](https://legalacts.ru/kodeks/KOAP-RF/razdel-iv/glava-28/statja-28.2/#102588) КоАП РФ протокол об административном правонарушении составляется с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу ([ч. 4 ст. 28.2](https://legalacts.ru/kodeks/KOAP-RF/razdel-iv/glava-28/statja-28.2/#102592) КоАП РФ).

Согласно [ч. 4.1 ст. 28.2](https://legalacts.ru/kodeks/KOAP-RF/razdel-iv/glava-28/statja-28.2/#104148) КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Из содержания протокола об административном правонарушении следует, что он был составлен 07 августа 2020 г. в 13.00 часов в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, Лёвиной Н.М. При этом сведений об извещении Лёвиной Н.М. о месте и времени составления протокола об административном правонарушении в материалах дела не имеется.

Извещением Лёвина Н.М. вызывалась 07 августа 2020 г. с 11 часов 00 минут до 13 часов 00 минут для проведения проверки земельного законодательства по месту нахождения земельного участка площадью «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», а в случае совершения действий или бездействия, повлекших за собой нарушения, предусмотренные п.5 ст.12 Закона № 294-ФЗ - для составления протокола об административном правонарушении.

Однако при проведении проверки Лёвина Н.М. не присутствовала, протокол составлен 07 августа 2020 г. в 13.00 часов по адресу: «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», а согласно пояснений должностного лица- в Ялтинском городском управлении Госкомрегистра и кадастра Республики Крым. Данные, позволяющие сделать вывод о том, что Лёвина Н.М. была уведомлена о необходимости явиться для составления протокола в указанное время по месту нахождения органа, осуществляющего государственный земельный надзор, отсутствуют.

Кроме того, согласно ст.1 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 13.07.2020) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

При таких обстоятельствах протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.4.1 КоАП РФ , составлен в отношении Лёвиной Н.М. в ее отсутствие с нарушением требований, предусмотренных [статьей 28.2](https://legalacts.ru/kodeks/KOAP-RF/razdel-iv/glava-28/statja-28.2/#102588) названного Кодекса. Лицу, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, не были созданы необходимые условия для реализации права на непосредственное участие при составлении протокола об административном правонарушении.

Указанное нарушение является существенным, влекущим нарушение права на защиту лица, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении.

Учитывая, что в материалах дела имеются неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, данные материалы не позволяют мировому судье сделать однозначный вывод относительно виновности Лёвиной Н.М. в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.4.1 КоАП РФ.

Отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении ([пункт 2 части 1 статьи 24.5](consultantplus://offline/ref=F9B138CD41B5BBF7E3B73996F7BF45C4F94D395B57F28700B14F70ACAAFD92562C1A503529856045FB32821C88F4D12BECDB17BDC420N5H7K) КоАП РФ).

В силу п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в случае отсутствия состава административного правонарушения.

Учитывая изложенное, прихожу к выводу об отсутствии состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, в связи с чем, производство по делу подлежит прекращению на основании [п. 2 ч. 1 ст. 24.5](consultantplus://offline/ref=FEFF19213AA9B6D4E9A576F0748C79213CD01589917A51EC0B64459D8D0B7595CEF2635150CE746E98F16BBD9CEB77715AFA5A05605FjDUEL) КоАП РФ.

Руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ст. 29.10 КоАП Российской Федерации, мировой судья,

**П О С Т А Н О В И Л:**

Производство по делу об административном правонарушении в отношении **Лёвиной** «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ за отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 99 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) в течение 10 дней со дня вынесения или получения копии постановления.

Мировой судья О.В. Переверзева

**СОГЛАСОВАНО:**

**Мировой судья \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Переверзева**