Дело № 2-42- 143/2017

**РЕШЕНИЕ**

**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

05.09.2017 г. Евпатория

Мировой судья судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Инна Олеговна Семенец

при секретаре судебного заседания Е.В. Стратейчук

с участием истца - Одинокова А.А.,

представителя ответчика – Коваль Л.В., представитель по доверенности,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению Одинокова Анатолия Александровича к Региональному отделению Фонда социального страхования по Республике Крым, филиалу № 3 о взыскании суммы компенсации за проезд,

**УСТАНОВИЛ**

Одиноков Анатолий Александрович обратился в Евпаторийский городской суд с иском к Региональному отделению Фонда социального страхования по Республике Крым, филиалу № 3 о взыскании суммы компенсации за проезд.

Определением суда от 18.07.2017 дело передано по подсудности мировому судье судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района.

Исковые требования мотивированы затратами истца на авиа билеты, которые приобретены ввиду необходимости проследовать до места лечения в рамках направления для плановой госпитализации по замене тазобедренного сустава в ФГБУ «Федеральный Центр травматологии и эндопротезирования» в город Смоленск.

Ответчик против удовлетворения исковых требований возражал, мотивируя свою позицию отсутствием предусмотренной Законом обязанности Фонда компенсировать потраченные средства.

Детально изучив фактические обстоятельства дела, суд пришел к выводу о следующем.

Одиноков Анатолий Александрович – инвалид детства первой группы.

13.04.2016 истцу было выдано направление на госпитализацию для оказания высокотехнологической медицинской помощи.

Согласно справке ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» МЗ РФ (г. Смоленск), истец с 14.04.2016 по 26.04.2016 находился на плановой госпитализации в городе Смоленске.

Обращаясь в суд с исковым заявлением, истец указал на покупку авиа билета, ввиду отказа ответчика от выдачи талонов на авиа перелет до места лечения и обратно истцу и сопровождающему его лицу.

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан установлены в Федеральном [законе](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE3A9C6A766FAB34DC854BEBA7ZFw8J) от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

[Статьей 6.1](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE3A9C6A766FAB34DC854BEBA7F896E9D03524C7Z8wFJ) Федерального закона от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ определены категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в пункте 8 данной нормы названы инвалиды.

[Пунктом 2 части 1 статьи 6.2](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE3A9C6A766FAB34DC854BEBA7F896E9D03524C6Z8wBJ) Федерального закона от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ предусмотрено, что в состав предоставляемого гражданам из числа категорий, указанных в [статье 6.1](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE3A9C6A766FAB34DC854BEBA7F896E9D03524C7Z8wFJ) этого федерального закона, набора социальных услуг включается, в частности бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Согласно [части 5 статьи 6.3](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE3A9C6A766FAB34DC854BEBA7F896E9D03524C48F959F70Z3w8J) Федерального закона от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ, порядок предоставления гражданам социальных услуг в соответствии с настоящей главой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В [части 1 статьи 6.5](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE3A9C6A766FAB34DC854BEBA7F896E9D03524C48AZ9w0J) Федерального закона от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ определено, что на оплату предоставления гражданину набора социальных услуг направляется 705 рублей в месяц, в том числе на оплату социальной услуги в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение - 84 руб. и на оплату стоимости проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно - 78 руб. Сумма средств, направляемая на оплату предоставляемого гражданину набора социальных услуг (социальной услуги), подлежит индексации в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации для индексации ежемесячных денежных выплат.

[Частью 3 статьи 6.5](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE3A9C6A766FAB34DC854BEBA7F896E9D03524C1Z8w7J) Федерального закона от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ установлено, что порядок финансирования расходов по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде социальных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года N 864 утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE3B92657E69AB34DC854BEBA7F896E9D03524C48F959E7BZ3wEJ) финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, определяющие порядок финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (подпункт "б" пункта 1 Правил) (далее - Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг).

Финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации по предоставлению социальных услуг осуществляется в отношении категорий граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

На основании пункта 4 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением социальных услуг, осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год, в частности Фонду социального страхования Российской Федерации - на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и проезду на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Подпунктом "б" пункта 11 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг предусмотрено, что средства на предоставление гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно направляются на оплату транспортным организациям расходов по предоставлению проезда граждан к месту лечения и обратно (в том числе к месту санаторно-курортного лечения в рамках предоставления социальных услуг, а также к месту лечения при наличии медицинских показаний по направлению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации) следующими видами междугородного транспорта:

железнодорожным транспортом (поезда всех категорий, в том числе фирменные поезда в случаях, когда возможность проезда к месту лечения и обратно в поездах других категорий отсутствует, вагоны всех категорий, за исключением спальных вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности) (абзац второй данного подпункта);

водным транспортом третьей категории;

автомобильным транспортом общего пользования;

авиационным транспортом (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом на условиях, установленных абзацем вторым данного подпункта, либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга. При использовании авиационного транспорта для проезда граждан к месту лечения и (или) обратно проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту лечения либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту лечения и (или) обратно.

В силу пункта 22 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг Фонд социального страхования Российской Федерации или его территориальные органы осуществляют финансовое обеспечение расходов на оплату проезда граждан на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в соответствии с договорами с открытым акционерным обществом "Российские железные дороги" и другими транспортными организациями.

[Порядок](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE3A90657362AB34DC854BEBA7F896E9D03524C48F959E72Z3w9J) направления граждан органами исполнительными власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний и форма направления утверждены приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 5 октября 2005 года N 617 (далее - Порядок).

В соответствии с [пунктом 5](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE3A90657362AB34DC854BEBA7F896E9D03524C48F959E72Z3w3J) Порядка, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения оформляется и выдается гражданину направление на лечение в медицинское учреждение в соответствии с образцом и заполняется Талон N 2 указанного образца. Талон N 2 представляется гражданином в исполнительные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для обеспечения его специальными талонами или именными направлениями на право бесплатного получения проездных документов к месту лечения и обратно.

Порядок предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, определен Административным [регламентом](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE31956D7762AB34DC854BEBA7F896E9D03524C48F959E73Z3w2J) предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 марта 2012 года N 271н (далее - Административный регламент).

Согласно [пункту 11.2](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE31956D7762AB34DC854BEBA7F896E9D03524C48F959E7BZ3wCJ) Административного регламента, предоставление заявителю специальных талонов и (или) именных направлений для проезда к месту лечения и обратно, в том числе к месту санаторно-курортного лечения по путевкам, предоставленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения и социальной защиты населения, а также к месту лечения при наличии медицинских показаний по направлению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, осуществляется не позднее 5 рабочих дней с момента поступления в территориальный орган Фонда документов, предусмотренных [пунктом 14](consultantplus://offline/ref=1280E5E4AC68565F39EA02CDE763AF99DE31956D7762AB34DC854BEBA7F896E9D03524C48F959F73Z3w9J) Административного регламента.

Из приведенного правового регулирования следует, что оплата расходов на проезд к месту лечения и обратно инвалида производится соответствующими отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации транспортным организациям, обеспечивающим перевозку, при этом гражданину, имеющему право на получение набора социальных услуг, в том числе на бесплатный проезд к месту лечения и обратно, не предоставлено право самостоятельного выбора вида транспорта для следования к месту лечения и обратно. Компенсация стоимости проездных билетов, самостоятельно приобретенных гражданином - получателем набора социальных услуг, положениями нормативных актов, регулирующих порядок предоставления гражданам, имеющим право на получение набора социальных услуг, также не предусмотрена.

Как усматривается из материалов дела, истец обратился с заявлением о предоставлении талонов на ж/д транспорт по маршруту Москва – Смоленск, Смоленск – Москва.

В соответствии с вышеприведенными нормами Региональным отделением Фонда были предоставлены истцу талоны на право безденежного проезда в поезде дальнего следования в направлении Москва – Смоленск и Смоленск-Москва для него и сопровождающего лица.

На заявление о выдаче талонов на авиа билеты по маршруту Симферополь –Москва, Москва-Симферополь отказано ввиду того, что на предложение на бесплатный проезд по маршруту Симферополь-Краснодар автотранспортом, Краснодар-Москва железнодорожным транспортом и обратно, истец отказался по мотивам несоответствия данного маршрута потребностям пациента, тогда как железнодорожный транспорт является приоритетным для проезда к месту лечения при компенсации трат на проезд из средств бюджета.

В судебном заседании истец не отрицал факта отказа от указанных выше талонов, пояснял, что отказался, поскольку счел поездку до Краснодара на автотранспорте слишком утомительной и длительной.

Ввиду того, что истец не имеет травм спинного мозга и способен самостоятельно передвигаться, предоставление ответчиком талонов на право безденежного проезда в поезде дальнего следования и автотранспортом в полном объеме соответствует требованию Законодательства о государственной социальной помощи и отказ в выплате компенсации за самовольно приобретенные авиа билеты не противоречит действующему Законодательству Российской Федерации.

Согласно подпункту "б" пункта 11 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, случаи, при которых возможно предоставление бесплатного проезда гражданам - получателям набора социальных услуг воздушным транспортом: отсутствие железнодорожного сообщения к месту следования; наличие у инвалида заболевания или травмы спинного мозга; меньшая стоимость авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом. В иных случаях должен быть предоставлен бесплатный проезд инвалиду к месту лечения и обратно другими (не авиационным) видами транспорта, основным из которых является железнодорожный транспорт.

Однако проезд к месту лечения и обратно предоставляется только по талонам на проезд, то есть в натуре, оплата его стоимости при самостоятельном приобретении билетов нормативными положениями не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 22 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг Фонд социального страхования Российской Федерации и его территориальные органы осуществляют финансовое обеспечение расходов на оплату проезда граждан на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в соответствии с договорами с открытым акционерным обществом "Российские железные дороги" и другими транспортными организациями. Справка о стоимости проезда железнодорожным транспортом по маршруту Анапа-Москва не отражает действительной стоимости проезда, устанавливаемой ОАО "Российские железные дороги" для государственного бюджета.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу об отсутствии законных оснований для удовлетворения требования о компенсации стоимости самовольно купленных билетов, поскольку истцом не обоснована противозаконность отказа в выдаче талонов на авиа перелет до Москвы в порядке, установленном нормами действующего законодательства.

Поскольку компенсация трат на доставление определенной категории граждан на место лечения, к которой относится истец, осуществляется за счет бюджетных средств, любые траты таких средств должны строго аргументироваться законными основаниями, которых в данном случае не усматривается.

Следовательно, исковые требования не являются обоснованными и удовлетворению не подлежат.

Аналогичной правовой позиции придерживается Верховный суд Республики Крым в Определении от 15 марта 2017 г. по делу N 33-2113/2017.

В судебном заседании оглашена резолютивная часть решения.

01.09.2017 истец обратился в суд с заявлением о составлении мотивированного решения суда.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 98, 194-196 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд,

РЕШИЛ:

В удовлетворении иска отказать.

Решение может быть обжаловано в Евпаторийский городской суд Республики Крым через мирового судью в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Мотивированное решение суда изготовлено 05 сентября 2017 года.

Мировой судья И.О. Семенец